



ประกาศเทศบาลตำบลแม่สาย

เรื่อง รายงานผลการดำเนินการตามแผนประเมินความเสี่ยงการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ รอบ ๑๒ เดือน

ตามที่เทศบาลตำบลแม่สายได้ประกาศใช้แผนประเมินความเสี่ยงการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ เพื่อใช้เป็นมาตรการเสริมสร้างการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในหน่วยงาน และเพิ่มประสิทธิภาพในการสร้างความโปร่งใสและสร้างความมั่นใจให้กับประชาชนที่ขอรับบริการ ตลอดจนเพื่อขับเคลื่อนการดำเนินงานด้านการป้องกันการทุจริตและประพฤติชอบของเทศบาลตำบลแม่สาย ให้เป็นไปอย่างต่อเนื่องและมีประสิทธิภาพ และเป็นไปตามหลักเกณฑ์ตัวชี้วัดของการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (ITA) นั้น

เพื่อส่งเสริมให้ประชาชนได้รับรู้รับทราบผลการดำเนินการตามแผนประเมินความเสี่ยงการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ รอบ ๑๒ เดือน (๑ ตุลาคม ๒๕๖๖ – ๓๐ กันยายน ๒๕๖๗) เทศบาลตำบลแม่สายจึงขอประชาสัมพันธ์เผยแพร่ผลการดำเนินการตามแผนการประเมินความเสี่ยงการทุจริต ดังกล่าวให้ประชาชนทั่วไปทราบ ทั้งนี้ สามารถดาวน์โหลดข้อมูลได้ทางเว็บไซต์เทศบาลตำบลแม่สาย www.maesai.go.th หมวด “ศูนย์ข้อมูลข่าวสาร” หัวข้อ “การประเมินความเสี่ยงการทุจริต” รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบท้ายประกาศนี้

จึงประกาศมาให้ทราบโดยทั่วกัน

ประกาศ ณ วันที่ ๑๙ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๗

(นายชัยยนต์ ศรีสมุทร)

นายกเทศมนตรีตำบลแม่สาย



www.maesai.go.th

เทศบาลตำบลแม่สาย

อำเภอแม่สาย จังหวัดเชียงราย

รายงานผลการดำเนินการ
ตามแผนประเมินความเสี่ยงการทุจริต
และประพฤติมิชอบ
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓
รอบ ๑๒ เดือน
(๑ ตุลาคม ๒๕๖๒ – ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓)

สำนักงานเทศบาลตำบลแม่สาย

www.maesai.go.th

Facebook เทศบาลตำบลแม่สาย

โทรศัพท์ ๐-๕๓๗/๓-๑๒๔๔

โทรสาร ๐-๕๓๗/๓-๑๒๔๔ ต่อ ๕



เว็บไซต์เทศบาล



เฟสบุ๊กเทศบาล

เทศบาลตำบลแม่สาย “องค์กรแห่งคุณธรรมและความโปร่งใส”

คำนำ

เทศบาลตำบลแม่สาย ได้ประกาศใช้แผนประเมินความเสี่ยงการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ เพื่อใช้เป็นมาตรการเสริมสร้างการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในหน่วยงาน และเพิ่มประสิทธิภาพในการสร้างความโปร่งใสและสร้างความมั่นใจให้กับประชาชนที่ติดต่อขอรับบริการ ตลอดจนเพื่อขับเคลื่อนการดำเนินงานด้านการป้องกันการทุจริตและประพฤตินิชอบของหน่วยงานให้เป็นไปอย่างต่อเนื่องและมีประสิทธิภาพ และเป็นไปตามหลักเกณฑ์ตัวชี้วัดของการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (ITA)

เทศบาลตำบลแม่สาย จึงได้จัดทำรายงานผลการดำเนินการตามแผนประเมินความเสี่ยงการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ รอบ ๑๒ เดือน (๑ ตุลาคม ๒๕๖๖ – ๓๐ กันยายน ๒๕๖๗) เพื่อนำเสนอผลการดำเนินงานตามแผนประเมินความเสี่ยงการทุจริตดังกล่าว และหวังเป็นอย่างยิ่งว่ารายงานผลการดำเนินการตามแผนประเมินความเสี่ยงการทุจริตดังกล่าว จะเป็นส่วนหนึ่งที่ช่วยขับเคลื่อนการดำเนินงานเพื่อยกระดับคุณธรรม และความโปร่งใสในภาพรวมของประเทศไทย อันจะนำไปสู่เป้าหมายของแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๘๐) ประเด็นที่ (๒๑) การต่อต้านการทุจริตและประพฤตินิชอบที่กำหนดไว้ว่า “ประเทศไทย ปลอดการทุจริตและประพฤตินิชอบ” ต่อไป

งานนิติการ สำนักปลัดเทศบาล
เทศบาลตำบลแม่สาย
อำเภอแม่สาย จังหวัดเชียงราย
ธันวาคม ๒๕๖๗

สารบัญ

	หน้า
ส่วนที่ ๑ บทนำ	
๑. การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๓
๒. หลักการและเหตุผล	๔
๓. วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผน	๕
๔. เป้าหมาย	๕
๕. ประโยชน์ของการจัดทำแผน	๖
ส่วนที่ ๒	
- การประเมินความเสี่ยงการทุจริต (ประเด็นสินบน) เทศบาลตำบลแม่สาย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗	๗
ส่วนที่ ๓	
- กระบวนการดำเนินงานการจัดการความเสี่ยงการทุจริตตามแผนงาน/กิจกรรม/โครงการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ของเทศบาลตำบลแม่สาย	๑๐
ส่วนที่ ๔	
- รายงานผลการดำเนินการตามแผนประเมินความเสี่ยงการทุจริตและประพจน์ติมิชอบ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ รอบ ๑๒ เดือน	๑๒
ส่วนที่ ๕	
- ปัญหา อุปสรรค และข้อเสนอแนะการดำเนินการตามแผนฯ	๑๖

บทนำ

๑. การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีวัตถุประสงค์เพื่อต้องการบ่งชี้ความเสี่ยงของการทุจริตที่มีอยู่ในองค์กรโดยการประเมินโอกาสของการทุจริตที่อาจเกิดขึ้นตลอดจนบุคคลหรือหน่วยงานที่อาจเกี่ยวข้องกับการกระทำทุจริต เพื่อพิจารณาว่าการควบคุมและการป้องกันการทุจริตที่มีอยู่ในปัจจุบันมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลหรือไม่

การทุจริตในระดับท้องถิ่น พบว่าปัจจัยที่มีผลต่อการขยายตัวของการทุจริตในระดับท้องถิ่น ได้แก่ การกระจายอำนาจสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แม้ว่าโดยหลักการแล้วการกระจายอำนาจมีวัตถุประสงค์สำคัญเพื่อให้บริการต่าง ๆ ของรัฐสามารถตอบสนองต่อความต้องการของชุมชนมากขึ้น มีประสิทธิภาพมากขึ้นแต่ในทางปฏิบัติทำให้แนวโน้มของการทุจริตในท้องถิ่นเพิ่มมากยิ่งขึ้นเช่นเดียวกัน

ลักษณะการทุจริตในส่วนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำแนกเป็น ๗ ประเภท ดังนี้

๑) การทุจริตด้านงบประมาณ การทำบัญชี การจัดซื้อจัดจ้าง และการเงินการคลัง ส่วนใหญ่เกิดจากการละเลยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒) สภาพหรือปัญหาที่เกิดจากตัวบุคคล

๓) สภาพการทุจริตอันเกิดจากช่องว่างของกฎระเบียบและกฎหมาย

๔) สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากการขาดความรู้ความเข้าใจ ขาดคุณธรรมและจริยธรรม

๕) สภาพหรือลักษณะปัญหาที่เกิดจากการขาดการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบ

๖) สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากการตรวจสอบขาดความหลากหลาย ในการตรวจสอบ จากภาคส่วนต่าง ๆ

๗) สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากอำนาจ บารมี และอิทธิพลท้องถิ่น

สาเหตุและปัจจัยที่นำไปสู่การทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถสรุปเป็นประเด็นได้ ดังนี้

๑) **โอกาส** แม้ว่าในปัจจุบันมีหน่วยงานและกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแต่พบว่ายังคงมีช่องว่างที่ทำให้เกิดโอกาสของการทุจริต ซึ่งโอกาสดังกล่าวเกิดขึ้นจากการบังคับใช้กฎหมายที่ไม่เข้มแข็ง กฎหมาย กฎระเบียบไม่รัดกุม และอำนาจหน้าที่โดยเฉพาะข้าราชการระดับสูงก็เป็นอีกโอกาสหนึ่งที่ทำให้เกิดการทุจริต

๒) **สิ่งจูงใจ** เป็นที่ยอมรับว่าสถานะทางเศรษฐกิจที่มุ่งเน้นเรื่องของวัตถุนิยม สังคมทุนนิยมทำให้คนในปัจจุบันมุ่งเน้นที่การสร้างหาร่ำรวย ด้วยเหตุนี้จึงเป็นแรงจูงใจให้เจ้าหน้าที่มีแนวโน้มที่จะทำพฤติกรรมทุจริตมากยิ่งขึ้น

๓) **การขาดกลไกในการตรวจสอบความโปร่งใส** การทุจริตในปัจจุบันมีรูปแบบที่ซับซ้อนขึ้น โดยเฉพาะการทุจริตในเชิงนโยบายที่ทำให้การทุจริตกลายเป็นความชอบธรรมในสายตาของประชาชน ขาดกลไกการตรวจสอบความโปร่งใสที่มีประสิทธิภาพ ดังนั้นจึงเป็นการยากที่จะเข้าไปตรวจสอบการทุจริตของบุคคลเหล่านี้

๔) **การผูกขาด** ในบางกรณีการดำเนินงานของภาครัฐ ได้แก่ การจัดซื้อ-จัดจ้าง เป็นเรื่องของการผูกขาด ดังนั้นจึงมีความเกี่ยวข้องของเป็นห่วงโซ่ผลประโยชน์ทางธุรกิจ ในบางครั้งพบบริษัทมีการให้สินบนแก่เจ้าหน้าที่เพื่อให้ตนเองได้รับสิทธิในการดำเนินงานโครงการของภาครัฐ รูปแบบของการผูกขาด ได้แก่ การ

ผูกขาดในโครงการก่อสร้างและโครงสร้างพื้นฐานภาครัฐ

๕) การได้รับคำตอบแทนที่ไม่เหมาะสม รายได้ไม่เพียงพอต่อรายจ่าย ความยากจนถือเป็นปัจจัยหนึ่งที่ทำให้ข้าราชการมีพฤติกรรมการทุจริตเพราะความต้องการที่จะมีสภาพความเป็นอยู่ที่ดีขึ้นทำให้เจ้าหน้าที่ต้องแสวงหาช่องทางเพื่อเพิ่ม "รายได้พิเศษ" ให้กับตนเองและครอบครัว

๖) การขาดจริยธรรม คุณธรรม ในสมัยโบราณ ความซื่อสัตย์สุจริตเป็นคุณธรรมที่ได้รับการเน้นเป็นพิเศษถือว่าเป็นเครื่องวัดความดีของคน แต่ในปัจจุบันพบว่าคนมีความละอายต่อบาปและเกรงกลัวบาปน้อยลง และมีความเห็นแก่ตัวมากยิ่งขึ้น มองแต่ประโยชน์ส่วนตนเป็นที่ตั้งมากกว่าที่จะยึดผลประโยชน์ส่วนรวม

๗) มีค่านิยมที่ผิด ปัจจุบันค่านิยมของสังคมได้เปลี่ยนจากยกย่องคนดี คนที่มีความซื่อสัตย์สุจริตเป็นยกย่องคนที่มีเงิน คนที่เป็นเศรษฐี มหาเศรษฐี คนที่มีตำแหน่งหน้าที่การงานสูง ด้วยเหตุนี้ผู้ที่มีค่านิยมที่ผิดเห็นว่าการทุจริตเป็นวิถีชีวิตเป็นเรื่องปกติธรรมดา เห็นคนซื้อเป็นคนเชื่อ เห็นคนโกงเป็นคนฉลาด ยอมจะทำการทุจริตฉ้อราษฎร์บังหลวง โดยไม่มีความละอายต่อบาปและบาป และไม่เกรงกลัวต่อกฎหมายของบ้านเมือง

๒. หลักการและเหตุผล

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๖๕ กำหนดให้รัฐพึงจัดให้มียุทธศาสตร์ชาติเป็นเป้าหมายการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน ตามหลักธรรมาภิบาลเพื่อใช้เป็นกรอบในการจัดทำแผนต่าง ๆ ให้สอดคล้องและบูรณาการกันเพื่อให้เป็นเอกภาพในการขับเคลื่อนไปสู่เป้าหมายดังกล่าว โดยมียุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๘๐) เป็นยุทธศาสตร์ชาติฉบับแรกของประเทศไทยตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยที่จะเป็นแนวทางการปฏิบัติเพื่อให้บรรลุผลตามวิสัยทัศน์ ในปี พ.ศ. ๒๕๘๐ กล่าวคือ “ประเทศไทยมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เป็นประเทศ พัฒนาแล้ว ด้วยการพัฒนาตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง” โดยมีเป้าหมายในการพัฒนาประเทศให้ “ประเทศชาติมั่นคง ประชาชนมีความสุข เศรษฐกิจพัฒนาอย่างต่อเนื่องสังคมเป็นธรรม ฐานทรัพยากรธรรมชาติยั่งยืน” โดยจะมีการยกระดับศักยภาพของประเทศในหลากหลายมิติ ทั้งการพัฒนาคนในทุกมิติและในทุกช่วงวัยให้เป็นคนดี เก่ง และมีคุณภาพสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม สร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๘๐) ในประเด็นที่ (๒๑) การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ กำหนดเป้าหมายไว้ว่า ประเทศไทยปลอดการทุจริตและประพฤติมิชอบ โดยกำหนดตัวชี้วัดไว้ว่า ในปี พ.ศ. ๒๕๘๐ ประเทศไทยต้องมีคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perception Index - CPI) อยู่ในอันดับ ๑ ใน ๒๐ และ/หรือได้คะแนนไม่ต่ำกว่า ๗๓ คะแนน (คะแนนเต็ม ๑๐๐ คะแนน) เพื่อให้บรรลุผลดังกล่าว จึงได้นำผลการประเมิน ITA ไปกำหนดเป็นตัวชี้วัดและค่าเป้าหมายไว้ว่าหน่วยงานที่เข้าร่วมการประเมิน ITA ทั้งหมด (ร้อยละ ๑๐๐) ต้องได้คะแนน ๙๐ คะแนนขึ้นไป โดยในระยะที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) ได้กำหนดตัวชี้วัดไว้ว่า ในปี พ.ศ. ๒๕๗๐ ประเทศไทยต้องมีคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perception Index - CPI) อยู่ในอันดับ ๑ ใน ๔๓ และ/หรือได้คะแนนไม่ต่ำกว่า ๕๗ คะแนน และหน่วยงานที่เข้าร่วมการประเมิน ITA ทั้งหมด (ร้อยละ ๑๐๐) ต้องได้คะแนน ๘๕ คะแนนขึ้นไป

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานที่มีความสำคัญยิ่งในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ ปัจจุบันมีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๗,๘๕๐ แห่ง ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานของรัฐภายใต้โครงสร้างการจัดระเบียบบริหารราชการตามหลักการกระจายอำนาจการปกครอง ที่มุ่งเน้นการกระจายอำนาจจากส่วนกลางลงสู่ท้องถิ่น และเป็นกลไกหนึ่งในการส่งเสริมการปกครองในระบอบประชาธิปไตย เป็นหน่วยงานหลักในการจัดทำบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะเพื่อประโยชน์ของ

ประชาชนในท้องถิ่น ถือเป็นกลไกสำคัญในการพัฒนาท้องถิ่นซึ่งนำไปสู่การพัฒนาทั่วทั้งประเทศ หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปราศจากการทุจริต นำเงินงบประมาณมาพัฒนาท้องถิ่นของตนเอง พัฒนาเพื่อประโยชน์สุขของประชาชนอย่างแท้จริงแล้ว ประเทศชาติก็จะมี ความเจริญก้าวหน้าทัดเทียมนานาชาติอารยะประเทศ การพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เกิดความยั่งยืน รัฐจะต้องให้ความเป็นอิสระแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยยึดหลักแห่งการปกครองชุมชนของตนเองตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่น และส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานหลักในการจัดทำบริการสาธารณะ รวมทั้งมีส่วนร่วมในการตัดสินใจแก้ไขปัญหาในระดับพื้นที่ ส่วนการกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะทำได้เท่าที่จำเป็นตามกรอบกฎหมายกำหนด และต้องเป็นไปเพื่อการคุ้มครองประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่น

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการขับเคลื่อนด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตบังเกิดผลเป็นรูปธรรมในทางปฏิบัติ เป็นไปตามเจตนารมณ์ของยุทธศาสตร์ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ เทศบาลตำบลแม่สาย จึงให้ความสำคัญกับการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาล ควบคู่ไปกับการป้องกันการทุจริต และสร้างค่านิยมวัฒนธรรมสุจริตให้เกิดในสังคมอย่างยั่งยืน จึงได้ดำเนินการประกาศใช้แผนการประเมินความเสี่ยงการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๗ เพื่อใช้เป็นมาตรการเสริมสร้างการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในองค์กร เพิ่มประสิทธิภาพในการสร้างความโปร่งใสและสร้างความมั่นใจให้กับประชาชนที่ขอรับบริการ และเพื่อขับเคลื่อนการดำเนินงานด้านการป้องกันการทุจริตและประพฤติดีของเทศบาลตำบลแม่สายให้เป็นไปอย่างต่อเนื่องและมีประสิทธิภาพ และเป็นไปตามหลักเกณฑ์ตัวชี้วัดของการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (ITA)

๓. วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผน

- ๑) เพื่อยกระดับเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตของคณะผู้บริหาร สมาชิกสภาเทศบาล ข้าราชการ พนักงานและเจ้าหน้าที่ในสังกัดเทศบาลตำบลแม่สาย
- ๒) เพื่อยกระดับจิตสำนึกรับผิดชอบในผลประโยชน์ของสาธารณะของข้าราชการฝ่ายการเมือง ข้าราชการฝ่ายบริหาร และบุคลากรของเทศบาลตำบลแม่สายรวมถึงประชาชนในท้องถิ่น
- ๓) เพื่อให้การบริหารราชการของเทศบาลตำบลแม่สายเป็นไปตามหลักบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (Good Governance)
- ๔) เพื่อส่งเสริมบทบาทการมีส่วนร่วม (people's participation) และตรวจสอบ (People's audit) ของภาคประชาชนในการบริหารกิจการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ๕) เพื่อพัฒนาระบบ กลไก มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๔. เป้าหมาย

- ๑) หน่วยงานมีแผนงานที่มีประสิทธิภาพ ลดโอกาสในการกระทำการทุจริตและประพฤติดีของ จนเป็นที่ยอมรับจากทุกภาคส่วน
- ๒) คดีทุจริตของเทศบาลตำบลแม่สายลดลง ร้อยละ ๕๐ ในปี พ.ศ. ๒๕๗๐
- ๓) เทศบาลตำบลแม่สายมีคะแนนการประเมิน ITA เพิ่มขึ้นและผ่านเกณฑ์การประเมิน ITA (๙๐ คะแนนขึ้นไป) ในปี พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐

ค่าเป้าหมาย	ปี ๒๕๖๖	ปี ๒๕๖๗	ปี ๒๕๖๘	ปี ๒๕๖๙	ปี ๒๕๗๐
จำนวนคดีทุจริตลดลง (คำนวณจากปี ๒๕๖๕)	ร้อยละ ๑๐	ร้อยละ ๒๐	ร้อยละ ๓๐	ร้อยละ ๔๐	ร้อยละ ๕๐
คะแนน ITA	๙๐ คะแนน	๙๐ คะแนน	๙๐ คะแนน	๙๐ คะแนน	๙๐ คะแนน

๕. ประโยชน์ของการจัดทำแผน

๑) เทศบาลตำบลแม่สายสามารถบริหารราชการเป็นไปตามหลักบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (Good Governance) มีความโปร่งใส เป็นธรรมและตรวจสอบได้

๒) สามารถพัฒนาระบบ กลไก มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการของเทศบาลตำบลแม่สายทั้งจากภายในและภายนอกองค์กรที่มีความเข้มแข็งในการเฝ้าระวังการทุจริต

๓) เทศบาลตำบลแม่สายมีแนวทางการบริหารราชการที่มีประสิทธิภาพ ลดโอกาสในการกระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบ จนเป็นที่ยอมรับจากทุกภาคส่วนให้เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้นแบบด้านการป้องกันการทุจริต อันจะส่งผลให้ประชาชนในท้องถิ่นเกิดความภาคภูมิใจและ ให้ความร่วมมือกันเป็นเครือข่ายในการเฝ้าระวังการทุจริตที่เข้มแข็งอย่างยั่งยืน

ส่วนที่ ๒

การประเมินความเสี่ยงการทุจริต (ประเด็นสินบน) เทศบาลตำบลแม่สาย
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗

ลำดับ	ประเด็นความเสี่ยงการทุจริต	เหตุการณ์ความเสี่ยงการทุจริต	โอกาสเกิด	ผลกระทบ/ความรุนแรง	ระดับความเสี่ยง	มาตรการในการบริหารจัดการความเสี่ยง	ผู้รับผิดชอบ
๑	การอนุมัติอนุญาตตามพรบ. การอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘	๑. เจ้าหน้าที่เรียกรับผลประโยชน์ในระหว่างการตรวจรับงานตรวจสอบเอกสารประกอบการพิจารณาขออนุมัติ/อนุญาต	๓	๓	ความเสี่ยงสูง เหลือ ระดับปานกลาง	มาตรการตรวจสอบการใช้ดุลยพินิจ ๑. จัดทำคู่มือสำหรับประชาชน ประกอบด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไข (ถ้ามี) ในการยื่นคำขอ ขั้นตอน และระยะเวลาในการพิจารณา อนุญาต และรายการเอกสาร หรือหลักฐานที่ผู้ขออนุญาตจะต้องยื่นมาพร้อมกับคำขอ ๒. ปิดประกาศคู่มือสำหรับประชาชน ไว้ ณ สถานที่ที่กำหนดให้ยื่นคำขอ และประชาสัมพันธ์เผยแพร่ทางสื่อต่างๆ เช่น ประชาสัมพันธ์ผ่านเว็บไซต์เทศบาล	สำนักปลัด กองช่าง กองสาธารณสุข และสิ่งแวดล้อม
๒	การใช้อำนาจตามกฎหมาย/การให้บริการตามภารกิจ	๑. เจ้าหน้าที่ใช้อำนาจในทางมิชอบเพื่อเรียกรับผลประโยชน์เพื่อให้เกิดผลต่อการสนับสนุนแผนงาน หรือโครงการ ๒. การรับของขวัญจากบุคคลอื่นเพื่อช่วยให้บุคคลนั้นได้ผลประโยชน์จากองค์กร	๓	๓	ความเสี่ยงสูง เหลือ ระดับปานกลาง	มาตรการป้องกันการรับสินบน ๑. จัดทำประกาศ นโยบายการไม่รับของขวัญและของกำนัลทุกชนิดจากการปฏิบัติหน้าที่ (No Gift Policy) ๒. จัดทำรายงานสรุปผลการรับของขวัญและของกำนัลทุกชนิด ประจำปี และรอบ ๖ เดือน ให้ผู้บริหารทราบ ๓. จัดทำรายงานผลการดำเนินงานหลังจากดำเนิน	ทุกส่วนราชการ

ลำดับ	ประเด็นความเสี่ยงการทุจริต	เหตุการณ์ความเสี่ยงการทุจริต	โอกาสเกิด	ผลกระทบ/ความรุนแรง	ระดับความเสี่ยง	มาตรการในการบริหารจัดการความเสี่ยง	ผู้รับผิดชอบ
						กิจกรรม/โครงการแล้วเสร็จ ๔. ผู้บริหาร ติดตามผลการดำเนินงานโครงการอย่างต่อเนื่อง ๕. เผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับกฎหมายในการปฏิบัติงานให้กับบุคลากร และเจ้าหน้าที่ได้รับทราบ	
๓	การจัดซื้อจัดจ้าง	๑. การรับผลประโยชน์เพื่อเอื้อให้เกิดการกำหนดคุณลักษณะเฉพาะให้กับผู้ประกอบการผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ๒. มีการรับสินบน/เรียกรับเงิน/ของขวัญ/สินน้ำใจ/การเลี้ยงรับรองซึ่งนำไปสู่การเอื้อประโยชน์ให้กับคู่สัญญา	๓	๓	ความเสี่ยงสี่เหลืองระดับปานกลาง	มาตรการส่งเสริมความโปร่งใสในการจัดซื้อจัดจ้าง ๑. ผู้บังคับบัญชามีการควบคุมและติดตามการทำงานอย่างใกล้ชิดมีการสอบถามและกำชับให้เจ้าหน้าที่ปฏิบัติตามระเบียบอย่างเคร่งครัด ๒. จัดทำรายงานและเผยแพร่แผนปฏิบัติการจัดซื้อจัดจ้างประจำปีและประจำปี ๓. รายงานผลการจัดซื้อจัดจ้างต่อผู้บริหาร ๔. มีขั้นตอนเสนอการเห็นชอบผ่านสายงานตามลำดับ และมีการกำหนดอำนาจอนุมัติตามวงเงินที่เหมาะสม ๕. จัดโครงการฝึกอบรมให้ความรู้แก่คณะกรรมการจัดซื้อจัดจ้าง และผู้ปฏิบัติงานด้านพัสดุประจำปี	กองคลัง
๔	การบริหารงานบุคคล	๑. เจ้าหน้าที่ใช้อำนาจในทางมิชอบเพื่อเรียกรับผลประโยชน์เพื่อให้เกิดผลต่อการสนับสนุน	๓	๓	ความเสี่ยงสี่เหลืองระดับปานกลาง	มาตรการป้องกันการรับสินบน ๑. จัดทำประกาศ นโยบายการไม่รับของขวัญและของกำนัลทุกชนิดจากการ	ทุกส่วนราชการ

ลำดับ	ประเด็นความเสี่ยง การทุจริต	เหตุการณ์ความ เสี่ยงการทุจริต	โอกาส เกิด	ผลกระทบ/ ความ รุนแรง	ระดับ ความ เสี่ยง	มาตรการในการบริหาร จัดการความเสี่ยง	ผู้รับผิดชอบ
		แผนงานหรือ โครงการ ๒. การรับ ของขวัญจาก บุคคลอื่น เพื่อ ช่วยให้บุคคลนั้น ได้ผลประโยชน์ จากองค์กร				ปฏิบัติหน้าที่ (No Gift Policy) ๒. จัดทำรายงานสรุปผล การรับของขวัญและของ กำนันทุกชนิด ประจำปี และรอบ ๖ เดือน ให้ ผู้บริหารทราบ ๓. จัดทำรายงานผลการ ดำเนินงานหลังจากดำเนิน กิจกรรม/โครงการแล้ว เสร็จ ๔. ผู้บริหาร ติดตามผล การดำเนินงานอย่าง ต่อเนื่อง ๕. เผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับ กฎหมายในการปฏิบัติงาน ให้กับ บุคลากร และ เจ้าหน้าที่ได้รับทราบ	

หมายเหตุ *ระดับความรุนแรงของความเสี่ยงการทุจริต

สีเขียว = ไม่มีความเสี่ยง/ความเสี่ยงต่ำ (ไม่จำเป็นต้องจัดทำมาตรการ
ฯ)

สีส้ม = ความเสี่ยงระดับสูง

สีเหลือง = ความเสี่ยงระดับปานกลาง

สีแดง = ความเสี่ยงระดับสูงมาก

ส่วนที่ ๓

กระบวนการดำเนินงานการจัดการความเสี่ยงการทุจริตตามแผนงาน/กิจกรรม/โครงการ ประจำปี
งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ของเทศบาลตำบลแม่สาย

โครงการ/ กิจกรรม	ประเด็น/ ขั้นตอน/ กระบวนการ ดำเนินงาน	ปัจจัย เสี่ยง	มาตรการจัดการ ความเสี่ยง ในปัจจุบัน	โอกาส (L)	ผล กระทบ (I)	ระดับ ความ รุนแรง (L x I)	กลยุทธ์ใน การจัดการ ความเสี่ยง (๔ T)	หน่วยงาน ผู้รับผิดชอบ
๑. การจัดเก็บ ค่าธรรมเนียม เก็บขยะ มูลฝอย	การยกยอกเงิน ค่าธรรมเนียม เก็บขยะมูล ฝอย	๑. ผู้บังคับบัญชา ขาดการควบคุม ๒. ขาดการสอบ ทานตรวจสอบ จำนวนเงินที่รับ จริงกับจำนวนที่ เรียกเก็บ ๓. เจ้าหน้าที่มี ปัญหาทาง การเงิน	๑. ผู้บังคับบัญชามี การควบคุมและ ติดตามการทำงาน อย่างใกล้ชิด ๒. มีการสอบทาน การจำนวนเงินที่รับ จริงกับจำนวนที่ เรียกเก็บทุกครั้งที่มี การรับส่งเงิน ๓. ดำเนินการทาง อาญา ทางแพ่ง และทางวินัย	๒	๒	๔	ยอมรับ ความเสี่ยง	กองคลัง
๒. การออก ใบอนุญาต ก่อสร้าง อาคาร	การออก ใบอนุญาต	เจ้าหน้าที่ที่ ดำเนินการเรียก รับเงิน ค่าตอบแทน	๑. ผู้บังคับบัญชา มีการควบคุมและ ติดตามการทำงาน อย่างใกล้ชิด ๒. ดำเนินการทาง อาญา และโทษ ทางวินัย ๓. จัดโครงการ อบรมส่งเสริม และปลูกจิตสำนึก ในการปฏิบัติงาน	๒	๒	๔	ยอมรับ ความเสี่ยง	กองช่าง
๓. การจัดทำ ร่าง TOR	กระบวนการ จัดซื้อจัดจ้าง	๑. เจ้าหน้าที่ที่ จัดทำร่าง TOR เอื้อประโยชน์ ต่อผู้รับจ้าง/ ผู้ขายรายใดราย หนึ่ง ๒. ผู้รับจ้าง/ ผู้ขาย ให้เงิน หรือประโยชน์ ตอบแทนแก่ เจ้าหน้าที่	๑. ผู้บังคับบัญชา มีการควบคุมและ ติดตามการทำงาน อย่างใกล้ชิด ๒. จัดการอบรม ส่งเสริม และปลูก จิตสำนึกในการ ปฏิบัติงาน ๓. ดำเนินการทาง อาญา ทางแพ่ง และทางวินัย	๒	๒	๔	ยอมรับ ความเสี่ยง	ทุกส่วน ราชการ

โครงการ/ กิจกรรม	ประเด็น/ ขั้นตอน/ กระบวนการ ดำเนินงาน	ปัจจัย เสี่ยง	มาตรการจัดการ ความเสี่ยง ในปัจจุบัน	โอกาส (L)	ผล กระทบ (I)	ระดับ ความ รุนแรง (L x I)	กลยุทธ์ใน การจัดการ ความเสี่ยง (๔ T)	หน่วยงาน ผู้รับผิดชอบ
		๓. เกิดการยั่ว แหย่						
๔. การจัด เก็บรายได้	การจัดเก็บ ภาษี	เจ้าหน้าที่ที่ ประเมินภาษี รู้จักกับผู้ยื่น แบบแสดง รายการเสีย ภาษี ทำให้ ประเมินภาษีต่ำ กว่าความเป็น จริง	๑. ผู้บังคับบัญชา มีการควบคุมและ ติดตามการทำงาน อย่างใกล้ชิด ๒. จัดโครงการ อบรมส่งเสริม และปลูกจิตสำนึก ในการปฏิบัติงาน ๓. ดำเนินการทาง อาญา ทางแพ่ง และโทษทางวินัย	๒	๒	๔	ยอมรับ ความเสี่ยง	กองคลัง

ส่วนที่ ๔

รายงานผลการดำเนินการตามแผนประเมินความเสี่ยงการทุจริต
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ รอบ ๑๒ เดือน
(๑ ตุลาคม ๒๕๖๖ – ๓๐ กันยายน ๒๕๖๗)

ชื่อโครงการ/กิจกรรม	การจัดเก็บค่าธรรมเนียมเก็บขนขยะมูลฝอย
ประเด็น/ขั้นตอน/กระบวนการดำเนินงาน	การยกยอกเงินค่าธรรมเนียมเก็บขนขยะมูลฝอย
เหตุการณ์ความเสี่ยงที่อาจจะเกิดขึ้น	เจ้าหน้าที่ที่จัดเก็บออกใบเสร็จรับเงินไม่ตรงตามจำนวนเงินที่เรียกเก็บ
วิธีการในการบริหารจัดการความเสี่ยง/ มาตรการป้องกันไม่ให้เกิดการทุจริต	๑. ผู้บังคับบัญชามีการควบคุมและติดตามการทำงานอย่างใกล้ชิด ๒. มีการสอบทานการจำนวนเงินที่รับจริงกับจำนวนที่เรียกเก็บทุกครั้ง ที่มีการรับส่งเงิน ๓. ดำเนินการทางอาญา ทางแพ่ง และทางวินัย
ระดับของความเสี่ยง	กลาง
สถานการณ์ดำเนินการจัดการความเสี่ยง	☐ ยังไม่ได้ดำเนินการ ☒ ใ้ระวังและติดตามต่อเนื่อง ☐ เริ่มดำเนินการไปบ้างแล้ว แต่ยังไม่ครบถ้วน ☐ ต้องปรับปรุงมาตรการป้องกันการทุจริตให้เหมาะสมยิ่งขึ้น ☐ เหตุผลอื่น ๆ (โปรดระบุ)
ผลการดำเนินการตามวิธีการในการ บริหารจัดการความเสี่ยง	- ดำเนินการสอบทานจำนวนเงินที่รับจริงกับจำนวนที่เรียกเก็บทุกครั้ง ที่มีการรับส่งเงิน - ยังไม่มีข้อร้องเรียน
ตัวชี้วัด	จำนวนเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับการยกยอกเงิน
ผู้รายงาน	นายสุระกิจ ยอดมงคล
สังกัด	สำนักปลัดเทศบาล
วันเดือนปีที่รายงาน	๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๗

ชื่อโครงการ/กิจกรรม	การออกใบอนุญาตก่อสร้างอาคาร
ประเด็น/ขั้นตอน/กระบวนการดำเนินงาน	การออกใบอนุญาต
เหตุการณ์ความเสี่ยงที่อาจจะเกิดขึ้น	เจ้าหน้าที่ที่ดำเนินการเรียกรับเงินค่าตอบแทน
วิธีการในการบริหารจัดการความเสี่ยง/มาตรการป้องกันไม่ให้เกิดการทุจริต	๑. ผู้บังคับบัญชามีการควบคุมและติดตามการทำงานอย่างใกล้ชิด ๒. ดำเนินการทางอาญา และทางวินัย ๓. จัดการอบรมส่งเสริม และปลูกจิตสำนึกในการปฏิบัติงาน
ระดับของความเสี่ยง	กลาง
สถานการณ์ดำเนินการจัดการความเสี่ยง	☐ ยังไม่ได้ดำเนินการ ☒ เฝ้าระวังและติดตามต่อเนื่อง ☐ เริ่มดำเนินการไปบ้างแล้ว แต่ยังไม่ครบถ้วน ☐ ต้องปรับปรุงมาตรการป้องกันการทุจริตให้เหมาะสมยิ่งขึ้น ☐ เหตุผลอื่น ๆ (โปรดระบุ)
ผลการดำเนินการตามวิธีการในการบริหารจัดการความเสี่ยง	- ติดตามตรวจสอบการใช้ดุลพินิจตามประกาศมาตรการตรวจสอบการใช้ดุลพินิจ และประกาศมาตรการป้องกันการไม่ปฏิบัติตามคู่มือประชาชน - ยังไม่มีข้อร้องเรียน
ตัวชี้วัด	จำนวนเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับเรียกเก็บค่าตอบแทน
ผู้รายงาน	นายสุระกิจ ยอดมงคล
สังกัด	สำนักปลัดเทศบาล
วันเดือนปีที่รายงาน	๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๗

ชื่อโครงการ/กิจกรรม	การจัดทำร่าง TOR
ประเด็น/ขั้นตอน/กระบวนการดำเนินงาน	กระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง
เหตุการณ์ความเสี่ยงที่อาจจะเกิดขึ้น	๑. เจ้าหน้าที่ที่จัดทำร่าง TOR ทำร่าง TOR เอื้อประโยชน์ต่อผู้รับจ้าง/ผู้ขายรายใดรายหนึ่ง ๒. ผู้รับจ้าง/ผู้ขาย ให้เงินหรือประโยชน์ตอบแทนแก่เจ้าหน้าที่ ๓. เกิดการฮั้วประมูลงาน
วิธีการในการบริหารจัดการความเสี่ยง/มาตรการป้องกันไม่ให้เกิดการทุจริต	๑. ผู้บังคับบัญชามีการควบคุมและติดตามการทำงานอย่างใกล้ชิด ๒. จัดการอบรมส่งเสริม และปลูกจิตสำนึกในการปฏิบัติงาน ๓. ดำเนินการทางอาญา ทางแพ่ง และทางวินัย
ระดับของความเสี่ยง	กลาง
สถานการณ์ดำเนินการจัดการความเสี่ยง	☐ ยังไม่ได้ดำเนินการ ☒ เฝ้าระวังและติดตามต่อเนื่อง ☐ เริ่มดำเนินการไปบ้างแล้ว แต่ยังไม่ครบถ้วน ☐ ต้องปรับปรุงมาตรการป้องกันการทุจริตให้เหมาะสมยิ่งขึ้น ☐ เหตุผลอื่น ๆ (โปรดระบุ)
ผลการดำเนินการตามวิธีการในการบริหารจัดการความเสี่ยง	- ดำเนินการส่งร่าง TOR เข้าในระบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ (e-GP) เพื่อให้ผู้รับจ้าง/ผู้ขาย วิจารณ์ร่าง TOR ตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ - ยังไม่มีข้อร้องเรียน
ตัวชี้วัด	จำนวนเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับการฮั้วประมูล
ผู้รายงาน	นายสุระกิจ ยอดมงคล
สังกัด	สำนักปลัดเทศบาล
วันเดือนปีที่รายงาน	๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๗

ชื่อโครงการ/กิจกรรม	การจัดเก็บรายได้
ประเด็น/ขั้นตอน/กระบวนการดำเนินงาน	การจัดเก็บภาษี
เหตุการณ์ความเสี่ยงที่อาจจะเกิดขึ้น	เจ้าหน้าที่ที่ประเมินภาษี รู้จักกับผู้ยื่นแบบแสดงรายการเสียภาษี ทำให้ประเมินภาษีต่ำกว่าความเป็นจริง
วิธีการในการบริหารจัดการความเสี่ยง/มาตรการป้องกันไม่ให้เกิดการทุจริต	๑. ผู้บังคับบัญชามีการควบคุมและติดตามการทำงานอย่างใกล้ชิด ๒. จัดการอบรมส่งเสริม และปลูกจิตสำนึกในการปฏิบัติงาน ๓. ดำเนินการทางอาญา ทางแพ่ง และทางวินัย
ระดับของความเสี่ยง	ต่ำ
สถานการณ์ดำเนินการจัดการความเสี่ยง	☐ ยังไม่ได้ดำเนินการ ☒ เฝ้าระวังและติดตามต่อเนื่อง ☐ เริ่มดำเนินการไปบ้างแล้ว แต่ยังไม่ครบถ้วน ☐ ต้องปรับปรุงมาตรการป้องกันการทุจริตให้เหมาะสมยิ่งขึ้น ☐ เหตุผลอื่น ๆ (โปรดระบุ)
ผลการดำเนินการตามวิธีการในการบริหารจัดการความเสี่ยง	- เจ้าหน้าที่เข้ารับการอบรมตามที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นกำหนด - หน่วยงานดำเนินการประเมินภาษีตามที่กฎกระทรวง และหนังสือสั่งการกำหนด - ยังไม่มีข้อร้องเรียน
ตัวชี้วัด	จำนวนเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับการฮั้วประมูล
ผู้รายงาน	นายสุระกิจ ยอดมงคล
สังกัด	สำนักปลัดเทศบาล
วันเดือนปีที่รายงาน	๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๗

ส่วนที่ ๕

ปัญหาและอุปสรรค

๑. ภาคประชาชนยังขาดความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับบทบาทหน้าที่ในการตรวจสอบภาครัฐ โดยส่วนใหญ่เห็นว่าการป้องกันและปราบปรามการทุจริตเป็นหน้าที่ของเจ้าหน้าที่หน่วยงานภาครัฐ
๒. ภาครัฐขาดบุคลากรผู้มีความรู้หรือผู้เชี่ยวชาญในการพัฒนาระบบการให้บริการประชาชนรวมถึงระบบการปฏิบัติราชการของเจ้าหน้าที่ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการให้บริการและปฏิบัติงาน เช่น ระบบ/ช่องทางการให้บริการออนไลน์ การบริการ E-Service ต่าง ๆ

ข้อเสนอแนะ

๑. หน่วยงานภาครัฐควรมีการพัฒนาระบบหรือช่องทางการให้บริการประชาชนที่มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น เช่น ช่องทางหรือระบบบริการด้านการขออนุญาต อนุมัติ การยื่นทรัพย์สิน ของราชการ ให้มีความสะดวกและหลากหลายช่องทาง เพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกให้กับประชาชน อีกทั้งยังช่วยลดปัญหาการใช้ดุลพินิจในการพิจารณาอนุมัติ อนุญาต และป้องกันการทุจริตภาครัฐได้ดียิ่งขึ้น
๒. หน่วยงานภาครัฐควรส่งเสริมหรือมีการจัดอบรมให้ความรู้ด้านการให้บริการทางระบบอิเล็กทรอนิกส์แก่ประชาชนรวมถึงพนักงานเจ้าหน้าที่ของรัฐ